РЕПУБЛИКА СРБИЈА

АП ВОЈВОДИНА

OПШТИНА ЖИТИШТЕ

ОПШТИНСКА УПРАВА

ОДЕЉЕЊЕ ПРИВРЕДЕ, УРБАНИЗМА,

ПУТНЕ ПРИВРЕДЕ,СТАМБЕНИХ И

КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА И

ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ**

**КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ**

**ОПШТИНЕ ЖИТИШТЕ**

**ЗА 2021. ГОДИНУ**

Житиште, фебруар 2022.

**САДРЖАЈ**

* Увод................................................................................................................3.
* Надлежност комуналне инспекције............................................................3.
* Прописи.........................................................................................................3.
* Извештај о раду.............................................................................................5.
* Обука............................................................................................................10.
* Техничка опремљеност...............................................................................10.
* Предлози за унапређење рада....................................................................10.
* Закључак......................................................................................................11.

**УВОД**

Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2021.годину донет је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС”, број 36/2015, 44/2018, 95/2018).

Годишњи извештај о раду садржи приказ извршених задатака и послова и планираних циљева у 2021. години кроз непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Житиште у комуналној области.

**НАДЛЕЖНОСТ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Послове из надлежности комуналне инспекције обављају две комуналне инспекторке у оквиру Одељења за привреду, урбанизам, путну привреду, стамбене и комуналне послове и заштиту животне средине Општинске управе Житиште.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Житиште („Службени лист Општине Житиште“ број 2/2020, 8/2020, 28/2020) прописано је да комунални инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа из комуналне делатности и то: снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом; управљање гробљима и сахрањивање; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге; делатност зоохигијене; друге послове комуналне хигијене и област становања и одржавања зграда; врши надзор над радом јавних предузећа, других предузећа, односно предузетника којима су поверени послови из комуналне области и поступака грађана, предузетника и правних лица у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката; врши надзор над спровођењем прописа који се односе на кориснике и даваоце комуналних услуга у погледу услова и начина коришћења и давања услуга. Води управни поступак и доноси решења у делокругу своје надлежности и стара се о њиховом извршењу; издаје прекршајни налог; подноси захтеве за покретање прекршајног поступка; сарађује са другим инспекцијама, другим органима и организацијама у циљу ефикаснијег обављања надзора; израђује план рада; сачињава контролне листе; сачињава годишњи извештај о раду; као и друге послове по налогу руководиоца одељења и начелника општинске управе; за свој рад одговара руководиоцу одељења и начелнику општинске управе.

**ПРОПИСИ**

Комуналне инспекторке су вршиле инспекцијски надзор над применом прописа из комуналне делатности и у свом раду су се руководиле следећим актима:

ЗАКОНИ

1. Закон о комуналним делатностима (“Сл. гласник РС”, бр. 88/11, 104/2016 и 95/2018)
2. Закон о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
3. Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење)
4. Закон о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одлука УС)
5. Закон о становању и одржавању зграда (“Сл.гласник РС” , бр.104/16)
6. Закона о заштити становништва од заразних болести (“Сл. гласник РС” 15/16, 68/20, 136/20)

УРЕДБЕ, НАРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

* Правилника о условима и начину поступања са посмртним остацима умрлог лица (“Сл. гласник РС” 96/16)
* Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести (“Сл. гласник РС“ 66/20, 93/20, 94/20, 100/20, 109/20, 111/20, 120/20, 122/20, 126/20, 138/20, 141/20)
* Наредба о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС”, бр. 60/21, 61/21, 70/21 и 107/21)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЖИТИШТЕ

1. Одлука о комуналном инспекцијском надзору („Службени лист Општине Житиште“ број 5/20)
2. Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду(„Сл.лист општине Житиште“, бр.25/15, 5/17,34/17 и 35/19 – Нова Одлука од 20.12.2021. 55/2021);
3. Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 47/13, 5/17, 34/17 и 30/18);
4. Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и начину повравања комуналне делатности („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 5/17 и 34/17);
5. Одлука о одржавању комуналне хигијене („Сл.лист општине Житиште“, бр.7 /10, 5/17 и 34/17);
6. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката, („Сл.лист општине Житиште“, бр.3/03, 9/05, 3/06, 5/17 и 34/17);
7. Одлука о постављању привремених објеката на територији општине Житиште („Сл.лист општине Житиште“, бр. 11/18);
8. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене („Сл.лист општине Житиште“, бр.23/16, 5/17, 34/17, 35/2019, 35/20);
9. Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште („Сл.лист општине Житиште“ бр.7/11, 5/17 и 34/17);
10. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл.лист општине Житиште“ бр. 34/17);
11. Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању („Сл.лист општине Житиште“, бр.26/14, 34/17 и 35/19);
12. Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште („Сл.лист општине Житиште“ ,бр.7/10 и 34/17),
13. Одлука о обављању јавног превоза путника („Сл.лист општине Житиште“ бр.47713, 26/14 и 34/17),
14. Одука о одржавању улица, путева и других јавних површина у зимском периоду („Сл.лист општине Житиште“ бе.11/05 и 34/17);
15. Одлука о локалним комуналним таксама(„Сл. лист општине Житиште“ број 47/13 и 34/17) и
16. Одлука о боравишној такси („Сл. лист општине Житиште“ број /21).
17. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“ број 39/17).
18. Одлука о одређивању локација за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“ број 25/17 и 34/17).
19. Одлука о начину управљања локацијама за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“ број 30/17).
20. Одлука о начину паркирања возила и коришћења јавних паркиралишта на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“ број 13/19, 35/19).
21. Одлука о одржавању јваних зелених површина („Сл. лист општине Житиште“ број 55/2021)
22. Одлука о такси превозу на теритоприји Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“ број 28/2021) и
23. Одлука о обезбеђивању јавног осветљења („Сл. лист општине Житиште“ број 55/2021).

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ**

У 2021. години комунална инспекција вршила је редован, ванредни ( утврђујући и потврђујући) и контролни теренски и канцеларијски инспекцијски надзор те спроводила саветодавне посете и обавештавање грађана и предузимала управне радње по поднетим захтевима странака и службеној дужности.

* **ЗА ПЕРИОД 01. ЈАНУАР- 31. ДЕЦЕМБАР**

У овом периоду комунална инспекција свакодневно је примала представке грађана лично и телефонским путем. Примљене писане представке завођене су у попис аката, а сходно процењеном ризику отварали су се вануправни предмети, управни предмети по службеној дужности и вођен је управни поступак. Области у којима је било највише представки су: уређење насељених места и комунални ред, држање домаћих животиња, одвођење отпадних вода домаћинства и бацање комуналног – кућног отпада на локације које нису за то одређене.

У наведеном периоду отворено је укупно 29 предмета, од којих је 4 попис аката унутар којих је стварно вођено 272 поступка појединачних аката из пописа. Од 29.10.2020. године по налогу начелника ОУ Житиште је вршена контрола поштовања мера у складу са Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразних болести COVID 19 и наредбе Штаба за ванредне ситуације Општине Житиште као и предузимање превентивног саветодавног информисања о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID 19. Укупан број надзора у 2021 години је 1557 контрола (угоститељских објеката, продавница, продајних простора – пијаца, спортских догађаја...).

Приказ поднетих представки у току 2021. године по областима дат је у табели испод.

Табела 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Вануправни (бели) | Управни-покренути по службеној дужности  (жути) | Управни- покренути по захтеву странке  (црвени) | Напомена |
| Постављање привремених објеката | Летње баште |  |  |  |  |
| Фрижидери |  |  |  |  |
|  | Продаја робе ван пословног простора | \* |  |  | Контрола уговора корисника продајних простора |
| Држање домаћих животиња | |  |  |  |  |
| Комунални ред и уређење насеља | Неуређени плацеви | \* |  |  |  |
| Дивље депоније | \* |  |  |  |
| Заузимање јавне површине | \* |  |  |  |
| Септичке јаме | \* |  |  |  |
| Уређење гробаља и сахрањивање | Уређење/  сахрањивање | \* |  |  |  |
| Ексхумација | \* |  |  |  |
| Одвођење отпадних вода | | \* |  |  |  |
| Контрола радног времена УО | |  | \* |  | Редован надзор по Плану |
| Стамбено- пословне зграде, становање и кућни ред | |  |  |  | Редован надзор у складу са Планом инспекцијског надзора није вршен, осим саветодавних разговора како са управником тако и са станарима |
| Информација од јавног значаја | | \* |  |  | По захтеву |
| Друмски саобраћај | | \* |  | \* |  |
| Остало-попис аката/ представке | Службене белешке ПС Житиште | \* |  |  |  |
| Остало | \* |  |  |  |
| Остало-попис аката/ захтеви грађана | Пријава одношења анималног отпада из домаћинства | \* |  |  |  |
| Контрола спровођења мера личне заштите  COVID | Надзор по налозима руководиоца Одељења | \* |  |  |  |

2021. година у обиму и структури посла разликује се од претходних услед пандемије корона вируса. Комунални инспектори потрудили су се да у највећој могућој мери спроведу активности из Плана инспекцијског надзора али до одступања је морало доћи. Највећи део године вршене су контроле мера личне заштите становништва од заразне болести, али су спроведени и редовни надзори и то:

- у предмету контроле радног времена угоститељских објеката

- у предмету продаје робе ван пословног простора – вршена је контрола поседовања уговора између управљача и корисника истих

- у предмету контроле начина паркирања возила и коришћења јавних паркиралишта на територији општине Житиште

Проблем који постоји још од 2019. године је да контрола заузимања јавне површине у сврху постављања мањих монтажних- привремених објеката није спроводљива из разлога што није достављена документација ЈП „Србијапут“ о добијању генералне сагласности за површине којима управља предметно ЈП. Сходно томе нису вршене активности инспектора на терену у тој области комуналне делатности.

Поступано је по мерама изреченим од стране републичког комуналног инспектора, вршено је усклађивање аката које уређују области комуналне делатности.

Комунална инспекција заједно са инспекцијом за заштиту животне средине и саветником за послове из области животне средине вршила је контролу уређења дивљих депонија.

Комунална инспекција обављала је и друге административне послове по налогу руководиоца одељења и начелника општинске управе.

У периоду 01. јануар- 31. децембар 2021. године није било притужби на рад комуналне инспекције.

У табели бр. 2. приказане су активности комуналне инспекциј по месецима

Табела бр. 2.

|  |  |
| --- | --- |
| **АКТИВНОСТИ** | |
| ЈАНУАР | - давање мишљења на План о начину управљања локацијама за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште  - припрема Одлуке о боравишној такси  - административни послови по налогу руководиоца  - контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести |
| ФЕБРУАР | * припрема Извештаја о раду за 2020. годину * уређење омота списа * поступање по упућеним представкама грађања и вршење теренског инспекцијског надзора * стручно - саветодавна сарадња са колегама у одељењу * онлине обуке у вези вршења надзора у области примене Уредбе и Наредбе у вези COVID - 19 * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести |
| МАРТ | * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * рад на административним пословима * припрема материјала за седницу комисије за координацију инспек. Надзора * Припрема Програма превенције контроле и сузбијања популације напуштених животиња са члановима Комисије * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести |
| АПРИЛ | * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * Издавање Решења о дозволи ексхумације * Праћење извештавња ЈКСП „Екос“ Житиште – јавне зелене површине – ванрендни теренски надзор * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести |
| МАЈ | * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * хватање паса луталица * онлине обука СКГО – примена закона о ЈП и комуналним делатностима * хватање паса луталица * стручно - саветодавна сарадња са колегама у одељењу * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести |
| ЈУН | * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * рад у Комисији по јавном конкурсу - куповина сеоских кућа * редован надзор по Плану – контрола пијаца * Вануправно поступање због неадекватног одлагања отпада - конкурс * административни послови * онлине обука НАПА |
| ЈУЛ | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * Припрема и израда Одлуке о такси превозу * контрола уређења дивљих депонија * административни послови |
| АВГУСТ | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * спроведен надзор од стране републичке комуналне инспекције * Регистрација такси превозника – управни предмет по захтеву странке |
| СЕПТЕМБАР | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * ванредна контрола каналске мреже – ЈКСП „Екос“ Житиште * административни послови |
| ОКТОБАР | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * административни послови * хватање паса луталица * on line обука НАПА |
| НОВЕМБАР | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * административни послови * Одговарање на захтеве правних и физичких лица за информације од јавног значаја |
| ДЕЦЕМБАР | * контрола спровођења мера личне заштите становништва од заразне болести * поступање по представкама грађана и вршење теренског инспекцијског надзора * припрема Плана инспекцијског надзора за 2022. годину * припрема материјала за седницу комисије за координацију инспек. Надзора * израда нацрта Одлука о одржавању јавних зелених површина, о обезбеђивању јавног осветљења и о општем уређењу насељених места и комуналном реду * административни послови |

Спроведене су саветодавне посете и том приликом грађани су обавештени о обавезама уређења и одржавања јавних површина, одржавања комуналног реда, продаје робе на местима одређеним за продају робе ван пословног простора, постављању привремених објеката, начину држања домаћих животиња, одвођењу отпадних вода.....

У овом периоду издато је укупно 19 прекршајних налога и 6 предлога покретања прекршајног поступка код Прекршајног суда Зрењанин. Укупно наплаћена сума по прекршајним налозима је 275.000,00 рсд, и 10.000,00 рсд за покренут прекршајни поступак, што је укупно 285.000,00 рсд.

Такође у току 2021. године комуналне инспекторке била су ангажована у раду радних тела: комисија за превенцију, контролу, смањење броја паса луталица (обрађено 79 предмета по захтеву странака), комисија по јавном позиву за доделу бесповратних средстава за куповину сеоских кућа са окућницом, радна група за утврђивање стања у вези неконтролисаног и неадекватног одлагања отпада и радна група ангажована на изради Плана развоја општине.

**ОБУКА**

У периоду 01. јануар – 31. децембар 2021. године комуналне инспекторке похађале су обуке:

* онлине обука СКГО – примена закона о ЈП и комуналним делатностима
* НАПА – онлине обука у вези примене Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести
* НАПА –онлине обука – руководилаца у унутрашњим организационим јединицама ОУ

**ТЕХНИЧКА ОПРЕМЉЕНОСТ**

Одељење привреде, урбанизма, путне привреде, стамбених и комуналних послова и заштите животне средине Општинске управе Житиште – комунална инспекција, опремљена је канцелариским намештајем и канцеларијским материјалом.

**ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену:

* Потребна опрема за рад по важећем Правилнику
* Техничка подршка (фотоапарат, скенер, квалитетнији мобилни телефони са перформансама који подржавају добру интернет конекцију ради прикупљања неопходних информација током рада на терену )
* Едукације, семинари и стручна усавршавања.

**ЗАКЉУЧАК**

У 2021. години комуналне инспекторке су законито, благовремено и одговорно спроводиле одредбе Закона о инспекцијском надзору, Закона о комуналним делатностима ,Закона о заштити становништва од заразних болести и спроводиле прописе из Одлука СО Житиште којима је уређена комунална делатност.

У наредном периоду комунална инспекција ће обављати послове инспекцијског надзора у складу са припремљеним Планом у нади да ће наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.

У Житишту, дана 11.02.2022. године.

Комунални инспектори,

Свјетлана Марковић

Јована Новаковић

Руководилац Одељења

Јелена Даниловић Туба