**ПОЛУГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ЗА 2021. ГОДИНУ**

**Период 01.01.2021. – 30.06.2021. године**

**Одељење за привреду, урбанизам,**

**путну привреду, стамбене и комуналне послове**

**и заштиту животне средине**

**КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

# САДРЖАЈ

## УВОД

1. **ОПИС**

### Организациона структура

* 1. Прописи по којима поступа комунална инспекција

1. **УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА**
   1. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати;
      1. Активности у оквиру инспекцијског надзора-послови из изворне надлежности
   2. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;
   3. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле;
   4. Инспекцијски надзор по врсти и времену за изворне послове;
   5. Инспекцијски надзори по активности;
   6. Процена ризика.
2. **ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
   1. Подаци о ресурсима комуналне инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора;
   2. Планирање инспекцијског надзора;
      1. **УВОД**

Документ садржи детаљан план инспекцијског надзора комуналне инспекције у оквиру Одељења за привреду, урбанизам, путну привреду, стамбене и комуналне послове и заштиту животне средине - Комунална инспекција Општинске управе Oпштине Житиште у спровођењу инспекцијског надзора на подручју територије Општине Житиште за 2021. годину.

План је донет на основу члана 8. став1. Закона о инспекцијском надзору (,,Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) који прописује да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора. Основ за доношење плана представљa и члан 10. Закона о инспекцијском надзору.

Полугодишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције Одељења за привреду, урбанизам, путну привреду, стамбене и комуналне послове и заштиту животне средине - Комунална инспекција Општинске управе Општине Житиште у 2020. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Општине Житиште из области комуналне инспекције.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу.

У складу са горе наведеним, полугодишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити,одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

**Општи циљ** плана је да омогући усмеравање на оне активности (субјекте надзора) који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес и то:

* боље управљање ресурсима инспекције;
* боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности;
* праћење активности инспекцијског надзора.

Циљеви Полугодишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора и то:

* непосредна примена закона и других прописа;
* спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
* праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену;
* превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
* повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу ;
* правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине;
* пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује

одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће

њиховог настанка.

Оперативни циљеви су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда, што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката, тезги и башти угоститељских објеката, контролу држања домаћих животиња, контролу управљања и коришћења простора за продају робе ван пословног простора и др.

Поред планираних активности које се спроводе овим Планом, комунална инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре који се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, пријаве путем телефона, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Скупштина Општине Житиште донела је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности, број I-02-23/2016 од дана 15.07.2019. године и Решење о измени и допуни Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности број I-02-2/2018 од дана 26.01.2018. године

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Житиште.

# OПИС

## Организациона структура

**-Руководилац Одељење за привреду, урбанизам, путну привреду, стамбене и комуналне послове**

**и заштиту животне средине**

**-Комунални инспектори**

У оквиру послова из **ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ**, комунална инспекција, врши инспекцијски надзор над применом прописа из комуналне делатности и то: снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом; управљање гробљима и сахрањивање; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге; делатност зоохигијене; друге послове комуналне хигијене и област становања и одржавања зграда; врши надзор над радом јавних предузећа, других предузећа, односно предузетника којима су поверени послови из комуналне области и поступака грађана, предузетника и правних лица у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката; врши надзор над спровођењем прописа који се односе на кориснике и даваоце комуналних услуга у погледу услова и начина коришћења и давања услуга. Води управни поступак и доноси решења у делокругу своје надлежности и стара се о њиховом извршењу; издаје прекршајни налог; подноси захтеве за покретање прекршајног поступка; сарађује са другим инспекцијама, другим органима и организацијама у циљу ефикаснијег обављања надзора; израђује план рада; сачињава контролне листе; сачињава годишњи извештај о раду; као и друге послове по налогу руководиоца одељења и начелника оштинске управе; за свој рад одговара руководиоцу одељења и начелнику општинске управе.

Комунална инспекција спроводи редован, ванредан, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

**Редован** инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

**Ванредан** инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака, упућеним усменим, писменим путем, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта.

**Допунски** инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни** инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

**Теренски инспекцијски надзор** врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

**Канцеларијски** инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима и МУП-ом. Комунална инспекција такође прати промене законских прописа и одлука, израђује годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта општине, правовремено информише јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође, спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

* + - 1. **Прописи по којима поступа комунална инспекција:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ПРОПИСИ** | **ОПИС** |
| 1. **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018)**;** 2. **Закон о општем управном поступку** 3. („Службени гласник РС“, број 18/16); 4. **Закон о комуналним делатностима**   („Службени гласник РС“, број 88/11 и 104/16);   1. **Закон о становању и одржавању стамбених зграда** („Службени гласник“, број 104/16); 2. **Закон о ветеринарству** („Службени гласник РС “, број 91/2005, 30/2010, 93/2012 и 17/2019   - др. закон);   1. **Закон о добробити животиња** („Службени гласник РС“, број 41/2009) 2. **Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду** („Сл.лист општине Житиште“, бр.25/15, 5/17,34/17 и 35/19); 3. **Одлука о одржавању комуналне хигијене** („Сл.лист општине Житиште“, бр.7 /10, 5/17 и 34/17); 4. **Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода** („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 47/13, 5/17, 34/17 и 30/18); 5. **Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката,** („Сл.лист општине Житиште“, бр.3/03, 9/05, 3/06, 5/17 и 34/17); 6. **Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште** („Сл.лист општине Житиште“ ,бр.7/10 и 34/17), 7. **Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене** („Сл.лист општине Житиште“, бр.23/16, 5/17, 34/17, 35/2019); 8. **Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању** („Сл.лист општине Житиште“, бр.26/14, 34/17 и 35/19); 9. **Одлуке о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Општине Житиште** („Службени лист Општине Житиште“, број 39/2017) 10. **Одлуке о утврђивању минималне накнаде за текуће одржавање зграда, минималне висине трошкова инсвестиционог одржавања и висине накнаде за рад принудног професионалног управника** („Службени лист Општине Житиште“, број 15/2018) 11. **Одлука о одређивању локација за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште** („Сл. лист општине Житиште“ број 25/17 и 34/17). 12. **Одлука о начину управљања локацијама за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште** („Сл. лист општине Житиште“ број 30/17). 13. **Одлука о постављању привремених објеката на територији општине Житиште** („Сл.лист општине Житиште“, бр. 11/18); 14. **Одлука о начину паркирања возила и коришћења јавних паркиралишта на територији Општине Житиште** („Сл. лист општине Житиште“ број 13/19, 35/19). 15. **Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште** („Сл.лист општине Житиште“ бр.7/11, 5/17 и 34/17); | Надзор: Послове из надлежности комуналне инспекције врше комунални инспектори. Комунални инспектор је самосталан у раду у  границама овлашћења утврђених законом и одлукама СО Житиште, а за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем отклањање неправилности и предузимање мера, издаје прекршајне налоге односно покреће прекршајне поступке. |

* + 1. **УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА**
  1. **Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати**
     1. **Aктивности у оквиру инспекцијског надзора-послови из изворне надлежности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Р.б** | **АКТИВНОСТ** | **РОК** | **Врста надзора** |
| **I** | **Закон о заштити становништва од заразних болести** |  |  |
| 1. | Контрола спровођења прописаних мера личне заштите | Континуирано, свакодневно | Ванредни |
| **II** | **Закон о становању и одржавању стамбених зграда** |  |  |
| 1. | Проверава да ли се власници посебних делова и  власници самосталних делова придржавају обавеза прописаних чланом 14. овог закона. | По пријави | Ванредни и контролни |
| 2. | Проверава да ли управник, односно друго  одговорно лице одређено правилима власника из члана 17. овог закона испуњава обавезе прописане чланом 50. овог закона. | До 30. јуна 2021. | Редован  и контролни |
| 3. | Проверава да ли организатор професионалног управљања испуњава услове из члана 51. овог закона. | До 30. јуна 2021. | Редован  и контролни |
| 4. | Проверава да ли професионални управник испуњава услове из члана 52. овог закона | До 30. јуна 2021. | Редован  и  контролни |
| 5. | Проверава да ли професионални управник испуњава обавезе прописане чланом 53. овог закона, односно у складу са донетим правилима  власника из члана 17. овог закона. | До 30. јуна 2021. | Редован  и  контролни |
| 6. | Проверава да ли се власници посебних делова придржавају општих правила кућног реда из члана  76. став 1. овог закона. | По пријави | Ванредан |
| **II** | **Одлуке о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Општине Житиште** |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7. | Надзор над одржавањем кућног реда у згради обавезе Скупштине зграде | по пријави | ванредан контролни |
| 8. | Надзор над одржавањем кућног реда у згради- обавезе станара зграде | по пријави | ванредан контролни |
| 9. | Надзор над извођењем грађевинских радова у згради | по пријави | Ванредан контролни |
| 10. | Надзор над коришћењем заједничких просторија у згради | по пријави | ванредан контролни |
| 11. | Надзор над држањем паса, мачака и других кућних  љубимацау стану | по пријави | ванредан контролни |
| **III** | **Одлуке о утврђивању минималне накнаде за текуће одржавање зграда, минималне висине трошкова инсвестиционог одржавања и висине накнаде за рад принудног професионалног управника** |  |  |
| 12. | Надзор над редовним уплатама власника посебних јединица | До 30. јуна 2021. | Редован  и ванредан |
| **IV** | **-Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду**  **-Одлука о одржавању комуналне хигијене** |  |  |
| 13. | Надзор над:  - јавним површинама и јавним објектима  -комунални отпад - одлагање  -раскопавање јавних површина  -јавне зелене површине  -ограђивање градилишта  -друге радње дефинисане Одлуком | До 30. јуна 2021. | Редован, ванредан и  контролни |
| 14. | Надзор над уређењем, одржавањем и коришћењем јавних зелених површина које одржава ЈП | До 30. јуна 2021. | редован контролни |
| 15. | Надзор над одржавањем јавних зелених површина испред пословних објеката и изграђених и неизграђених парцела | До 30. јуна 2021. | редован контролни |
| **V** | **Одлука о постављању привремених објеката на територији општине Житиште** |  |  |
| 17. | Надзор над постављањем летњих башта на површинама јавне намене | од 1. маја 2021. | редован контролни |
| 18. | Надзор над постављањем покретних продајних објеката | Од 1. маја 2021. | редован контролни |
| 19. | Надзор над постављањем киоска | До 31. јуна 2021. | редован контролни |
| **VI** | **Одлука о одређивању локација за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште** |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **VII** | **Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода** |  |  |
| 23. | Контрола изливања отпадних вода на јавним површинама | свакодневно | Редован ванредни |
| 24. | Контрола изливања отпадних вода из септичких јама | По пријави | Ванредни и контролни |
| **VIII** | **Одлука о начину паркирања возила и коришћења јавних паркиралишта на територији Општине Житиште** |  |  |
| 25. | Уклањање хаварисаних, неисправних и нерегистрованих возила са површина јавне намене | По пријави | ванредан контролни |
| 26. | Надзор над паркираним возилима на површинама посебне намене (тротоари, платои, дечија игралишта....) | свакодневно | ванредан |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **IX** | **Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката,** |  |  |
| 27. | Надзор над прописаним радним временом угоститељских објеката | у летњем периоду и по потреби сходно епидемилошкој ситуацији | ванредан |
| 28. | Надзор над прописаним радним временом трговинских, занатских и других услужних објеката | по пријави | ванредан контролни |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **X** | **Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште** |  |  |
| 29. | Надзор над условима и начину држања домаћих животиња | по пријави | ванредан  контролни |
| 30. | Надзор над начином одлагања стајњака | по пријави | ванредан  контролни |
| **XI** | **Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене** |  |  |
| 31. | Надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и  одузетих паса и мачака луталица од стране Службе зоохигијене | По налогу до 30. јуна 2021. | редован |
| **XII** | **Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште** |  |  |
| 32. | Надзор над извршењем услуга дератизације и дезинсекције дефинисаних на основу склопљеног уговора са Извршиоцем | По налогу, до 30.јуна 2021. | редован |

* 1. **Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Комунална инспекција обавља послове на територији општине Житиште са седиштем у Житишту, улица Цара Душана 15.

Комунални инспектори обављају надзор на целокупној територији Општине.

* 1. **Tрајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле**

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су резултат искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

* 1. **Инспекцијски надзор по врсти и времену за изворне послове**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор- инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, путем примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

|  |
| --- |
| Одговорно лице |
| ВРСТА НАДЗОРА |
| Редован - планиран инспекцјски надзор се врши у складу са Планом |
| Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања  „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем |
| Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта |
| Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног  инспекцијског надзора. |
| Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама |
| Превентиван инспекцијски надзор-пружање стручне и  саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права |

* 1. **Инспекцијски надзори по активности**

Комумунална инспекција Општинске управе Житиште спроводи надзор над применом Закона и Одлука СО Житиште из области вршења комуналних делатности, континуирано, у складу са Годишњим плном инспекцијског надзора али и по потреби сходно упућеним захтевима, представка и опажању стања на терену и сразмерно процењеном ризику за појединачну област надзора.

* 1. **Процена ризика**

Процена ризика у Полугодишњем плану инспекцијског надзора за 2021. годину комуналне инспекције, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађено у контролним листама.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Критичан  ризик |
|  |  |  |  |  |  |  | |  |  | Висок ризик |
| Средњи ризик |
|  |  |  |  |  |  |  | |  |  | Низак ризик |
|  | Незнатан ризик |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | |  |
| **ЛЕГЕНДА:** | | | | | | | | | |  |
| 1 | Делатност дератизавије и дезинсекције  Хватање и збрињавање паса | | | | | | | | |
| 2 | Управљање локација за продају робе ван пословних простора | | | | | | | | |
| 3 | Опште уређење насељених места и комунални ред  Испорука и одвођење вода  Одржавање комуналне хигијене  Радно време угоститељских објеката  Начин држања домаћих животиња  Општи кућни ред у стамбени и стамбено пословнимн зградама  Начин паркирања возила и коришћење јавних паркиралишта | | | | | | | | |
| 5 | Одржавање дивљих депонија | | | | | | | | |

* + 1. **ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
       1. **Подаци о ресурсима комуналне инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора**

Систематизација радних места

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Р.бр. |  | |
| 1. | Комунални инспектор | 2 |

* 1. **Планирање инспекцијског надзора**

При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу Годишњег плана инспекцијског надзора, као и на основу вишегодишњег рада комуналних инспектора, законских обавеза привредних субјеката, предузетника и физичих лица, процењеном ризику за појединачне области надзора на терену и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена. Такође, напомињемо да услед трајања пандемије изазване вирусом COVID-19 долази до одступања од Годишњег плана инспекцијског надзора што за последицу има дужи рок решавања управних предмета од законски прописаног. Сходно тренутном стању, комунална инспекција Општинске управе Житиште ће ефикасно и ефективно спроводити надзор и радне задатке из своје надлежности, а у складу са тренутном ситуацијом.

**КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР**

Свјетлана Марковић

**КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР**

Јована Новаковић