

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЖИТИШТЕ  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Житиште, октобар 2018.

## УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Житиште за 2019.годину, донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС”, број 36/2015).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова у 2019. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Житиште у комуналној области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Житиште и:

- непосредну примену закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Одељења за инспекцијске послове ОУ Житиште обавља послове на територији општине Житиште са седиштем у Житишту, Цара Душана бр.15.

Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2019. години, а који су везани за Програмске активности Одељења за инспекцијске послове – комунална инспекција, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове из надлежности комуналне инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Општине Житиште, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је пододна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених

или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона; Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 36/15)

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

## Однос извршених редовних и ванредних надзора

- **редован- планиран** - врши се према годишњем плану инспекцијског надзора свакодневно
- **ванредан**- врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви и електронским путем)
- **допунски** - врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора
- **контролни** - врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

# ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Руководилац Одељења и  
комунални инспектор

Комунална инспекција	Инспекција за заштиту животне средине	Грађевинска инспекције	Просветна инспекција
1 извршилац	1 извршилац	1 извршилац	1 извршилац

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>222</b>

## Правни основ:

### ЗАКОНИ

- 1.Закон о комуналним делатностима (“Сл. гласник РС”, бр. 88/11)
- 2.Закон о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15)
- 3.Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16)
- 4.Закон о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 36/13)
- 5.Закон о становању и одржавању зграда (“Сл.гласник РС” , бр.104/16)

### УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

Инструкције Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде о начину искорењивања коровске биљке амброзије.

### ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ЖИТИШТЕ

- 1.Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду(„Сл.лист општине Житиште“, бр.25/15, 5/17 и 34/17);
- 2.Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 47/13, 5/17, 34/17 и 30/18);
- 3.Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и начину повраћања комуналне делатности („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 5/17 и 34/17);
- 4.Одлука о одржавању комуналне хигијене („Сл.лист општине Житиште“, бр.7 /10, 5/17 и 34/17);
- 5.Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката, („Сл.лист општине Житиште“, бр.3/03, 9/05, 3/06, 5/17 и 34/17);
- 6.Одлука о постављању привремених објеката на територији општине Житиште („Сл.лист општине Житиште“, бр. 11/18);

7. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист општине Житиште“, бр. 5/03 и 34/17);
8. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене („Сл. лист општине Житиште“, бр. 23/16, 5/17 и 34/17);
9. Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште („Сл. лист општине Житиште“ бр. 7/11, 5/17 и 34/17);
10. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Житиште“ бр. 34/17);
11. Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању („Сл. лист општине Житиште“, бр. 26/14 и 34/17);
12. Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10 и 34/17),
13. Одлука о обављању јавног превоза путника („Сл. лист општине Житиште“ бр. 47713, 26/14 и 34/17),
14. Одлука о одржавању улица, путева и других јавних површина у зимском периоду („Сл. лист општине Житиште“ бр. 11/05 и 34/17);
15. Одлука о локалним комуналним таксама (Сл. лист општине Житиште број 47/13 и 34/17) и
16. Одлука о боравишној такси (Сл. лист општине Житиште број 4/11 и 34/17).
17. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Житиште (Сл. лист општине Житиште број 39/17).
18. Одлука о одређивању локација за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште (Сл. лист општине Житиште број 25/17 и 34/17).
19. Одлука о начину управљања локацијама за продају робе ван пословног простора на територији Општине Житиште (Сл. лист општине Житиште број 30/17).

## **ПОСЛОВНИ ПРОЦЕС**

Инспекцијски надзор у области комуналне делатности

Инспекцијски надзор над применом дела закона о трговини

## **АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА**

1. Надзор над радом ЈКП и привредних друштава који обављају комуналну делатност:
  - a. контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа,
  - b. надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
2. Надзор над спровођењем општих услова одржавања комуналног реда и мера за њихово спровођење на основу Закона и прописа из области комуналне делатности којима су уређени услови и начин обављања комуналних делатности и то:
  - одржавања чистоће у насељеном месту,
  - одвожења и депоновања смећа;
  - одржавања зелених и рекреативних површина;
  - обављања делатности одржавања гробаља и сахрањивања;
  - послова зоохигијенске службе;
  - пружања пијачних услуга;
  - одржавања улица, путева и других јавних површина у граду;
  - пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода;
  - пружања услуга снабдевања топлотном енергијом,
  - држања домаћих животиња;
  - спровођења Одлуке о локалним комуналним таксама;

- спровођења кућног реда;
  - одржавања споменика и других амбијенталних скулптура;
  - придржавања прописаног радног времена угоститељских, трговинских, занатских и других објеката;
  - постављање, уклањање и начин коришћења мањих монтажних објеката.
3. Надзор над спровођењем дела Закона о трговини као поверене послове локалној самоуправи и то у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине као и у погледу истицања придржавања радног времена и истицања пословног имена. У поступку инспекцијског надзора комунални инспектор има иста овлашћења као и тржишни инспектор.

Редни број	Област надзора	Активност	Учесталост/период инспекцијског надзора	Степен ризика
	Спровођење Закона и Одлука СО Житиште у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивноделовање, издавање акта о примени прописа, откривање нерегистрованих субјеката и мере према њима, мере за отклањање незаконитости, посебне мере наредбе, забране и заплене, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом	Континуирано и по потреби	

1.	Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду	Контрола одржавања и заштита комуналних и других одлуком дефинисаних објеката и радњи	Континуирано и по потреби	Средњи степен
2.	Одлука о условима и начину организовања послова и вршењу комуналне делатности испоруке и одвођења вода	Контрола ЈП -управљача пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода	2 пута годишње Континуирано и по потреби	Средњи степен
3.	Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и начину управљања комуналне делатности	Надзор над радом ЈКП и привредних друштава који обављају комуналну делатност: - контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа, - надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;	Континуирано и по потреби	Средњи степен

4.	Одлука о одржавању комуналне хигијене	- јавне површине и јавни објекти -комунални отпад - одлагање -раскопавање јавних површина -јавне зелене површине -ограђивање градилишта -друге радње дефинисане Одлуком	Континуирано и по потреби	Средњи ризик
5.	Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката	Контрола истицања и придржавања радног времена	Континуирано и по потреби	Средњи ризик
6.	Одлука о постављању привремених објеката	- киосци - летње и зимске баште - тезге - слободно стојеће и зидне витрине - расхладни уређаји - уређај за кокице и друге печењарске производе -објекти за извођење забавног програма -рекламни панони -покретни урбани мобилијар и други објекти	Континуирано	Средњи ризик
7.	Одлука о уређењу и одржавању гробаља и сахрањивање	Контрола управљача у вези израде и остваривања плана уређивања и одржавања	2 пута годишње	Висок ризик
8.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	- праћење промена законских прописа и одлука општине -израда месечног, шестомесечног годишњег извештаја -презентација резултата рада путем званичног сајта општине - достављање обавештења путем сајта грађанима, предузетницима, надзираним субјектима – израда акта о примени прописа	Континуирано	
9.	Спровођење редовних, ванредних допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора комуналној области	-спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора -спровођење ванредних, допунских контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора		

10.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога,		
11.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције		
12.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : -Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа -Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права - Издавањем обавештења, пружањем стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора Примена Закона, уредби, одлука, правилника унадзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом -Предузимање превентивних инспекцијских надзора -Постављање информација на званичној Web презентацији		

## ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену:

- Материјални положај инспектора
- Потребно је службено возило прилагодити инспекторкама (не теренско него путничко возило прилагођено женама)
- Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције по важећим Правилницима
- Увођење јединственог информационог система за инспекције

Редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом и унапређење рада инспектора - едукације, семинари и стручна усавршавања.

## ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове ОУ Житиште – комунална инспекција, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Комунални инспектор  
Јована Новаковић

Руководилац Одељења за инспекцијске послове  
Свјетлана Марковић