

Република Србија  
Аутномна Покрајина Војводина  
Општинска Управа Житиште  
Одељење за инспекцијске послове  
Комунална инспекција  
Број:III-06-352-922/2017  
Дана: 15.01.2018. године  
Ж и т и ш т е

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Доношењем Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015), успостављена су три законодавна нивоа у инспекцијском надзору:

први ниво („посебни“) чине секторски закони;  
други ниво („средњи“) чини Закон о инспекцијском надзору и  
трећи ниво чине Закон о општем управном поступку, Закон о државној управи и други општи прописи којима се уређује управа, па тиме и инспекције и инспекцијски надзор.

Према Закону о инспекцијском надзору, садржина, границе, овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора утврђени су овим и посебним законима. Посебни закони којима су утврђени садржина, границе и овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора комуналне инспекције су:

- Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11 и 104/2016 ) и други прописи које су јединице локалне самоуправе донеле на основу овлашћења из тог закона;
- Закон о трговини („Сл.гласник РС“, бр. 53/10 и 10/13);
- Закон о туризму („Сл.гласник РС бр.36/2009,88/2010,93/2012 и 84/2015) и
- Закон о оглашавању („Сл.гласник РС“, бр. 6/2016).
- Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“, бр. 104/2016)

Законом о комуналним делатностима је уређена област комуналних делатности, тако што су дефинисани појам и врсте комуналних делатности и уређени општи услови и начин њиховог обављања. Комуналне делатности су дефинисане као делатности од општег интереса, а скупштина јединице локалне самоуправе је овим законом овлашћена да може, као комуналне делатности одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове њиховог обављања, у складу са Законом. Према Закону, јединица локалне самоуправе је дужна да обезбеди квалитет, обим, доступност, континуитет и надзор над њиховим вршењем. Комуналне делатности, утврђене законом, су: снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња и дистрибуција топлотне енергије; управљање комуналним отпадом; градски и приградски превоз путника; управљање гробљима и погребне услуге; управљање јавним паркиралиштима; обезбеђивање јавног осветљења; управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге и делатност зоохигијене. На основу законског овлашћења, јединице локалне самоуправе својим одлукама прописују начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге.

Инспекцијски надзор над прописима који су донети на основу датог овлашћења врши комунална инспекција, применом овлашћења из Закона о комуналним делатностима и ближе разрађеним овлашћењима у одлукама јединица локалне самоуправе преко комуналног инспектора.

Скупштина општине Житиште је донела одлуке којима се уређују комуналне делатности, али и друге, као своје изворне послове, и то:

1. Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду („Сл.лист општине Житиште“, бр.25/15, 5/17 и 34/17);
2. Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода („Сл.лист општине Житиште“, бр.7/10, 47/13, 5/17 и 34/17);

3. Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и начину повраћања комуналне делатности („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10, 5/17 и 34/17);

4. Одлука о одржавању комуналне хигијене („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7 /10, 5/17 и 34/17);

5. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката, („Сл. лист општине Житиште“, бр. 3/03, 9/05, 3/06, 5/17 и 34/17);

6. Одлука о постављању привремених објеката на територији општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“, бр. 16/17);

7. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист општине Житиште“, бр. 5/03 и 34/17);

8. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене („Сл. лист општине Житиште“, бр. 23/16, 5/17 и 34/17);

9. Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште („Сл. лист општине Житиште“ бр. 7/11, 5/17 и 34/17);

10. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Житиште“ бр. 34/17);

11. Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању („Сл. лист општине Житиште“, бр. 26/14 и 34/17);

12. Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10 и 34/17),

13. Одлука о обављању јавног превоза путника („Сл. лист општине Житиште“ бр. 47713, 26/14 и 34/17),

14. Одлука о одржавању улица, путева и других јавних површина у зимском периоду („Сл. лист општине Житиште“ бр. 11/05 и 34/17);

15. Одлука о локалним комуналним таксама (Сл. лист општине Житиште број 47/13 и 34/17) и

16. Одлука о боравишној такси (Сл. лист општине Житиште број 4/11 и 34/17).

17. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Житиште (Сл. лист општине Житиште број 39/17).

У поступку вршења инспекцијског надзора који произилази из Закона о комуналним делатностима и прописа донетих на основу тог закона, комунални инспектор непосредно примењује одредбе Закона о комуналним делатностима, када је инспекцијски надзор тим законом уређен друкчије. У поступку инспекцијског надзора комунална инспекција је дужна да непосредно примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору на питања која нису уређена Законом о комуналним делатностима, а нарочито: процена ризика; план инспекцијског надзора; усклађивање и координација инспекцијског надзора; одређена питања у вршењу инспекцијског надзора (превентивно деловање; контролна листа; акт о примени прописа; налог за вршење инспекцијског надзора и обавештење о предстојећем инспекцијском надзору; увиђај у стамбеном простору и посебан поступак према нерегистрованом субјекту. У 2017. години нека од ових решења су примењена, као што је израда, добијање сагласности Координационог тела и објављивање Контролних листи на сајту општине, инспекцијске контроле на основу радног налога, израда планова и извештаја, израда плана рада за 2018. годину, координација и сарадња са републичким инспекцијама (ветеринарска, водопривредна, тржишна, саобраћајна, заштита животне средине) као и редовна сарадња са општинском инспекцијом заштите животне средине и грађевинском инспекцијом, а посебно је дат акценат на превентивном деловању. Остварена је и добра сарадња са Полицијском станицом Житиште и Судом за прекршаје Зрењанин.

Инспекцијске послове Општинске управе Житиште поверене Одељењу за инспекцијске послове из области комуналне делатности обављали су : један комунални инспектор са вишом стручном спремом и други са високом стручном спремом, који испуњавају услове за рад у државној управи и прописане услове из Закона о инспекцијском надзору за рад на пословима

инспекције. Први комунални инспектор је пензионисан 01.10.2017.године. Други комунални инспектор је положио државни испит за инспектора 31.08.2017.године.

У извештајном периоду обрађено је 82 предмета, 25 преставки грађана, 3 пријаве Месних заједница и 38 обавештења од МУП-Полицијска станица Житиште (обавештења о догађајима-углавном о уједу паса), на основу којих је инспектор вршио процену ризика и покретао поступак по службеној дужности. Извршена је канцеларијска и теренска контрола и поднето 8 извештаја о уређењу и одржавању јавних зелених површина. Извршено је 25 контролних инспекцијских прегледа заједно са инспектором заштите животне средине у вези радног времена угоститељских објеката, јавне површине за летње баште и постављање киоска. Уз сваку контролу састављен је записник и контролна листа. По службеној дужности донето је 6 решења и један прекршајни налог.

У складу са Законом о трговини, по службеној дужности извршена су 3 контролна прегледа на јавним површинама (продаја робе ван пословних просторија). Том приликом је истовремено извршена и контрола промета робе широке потрошње, пољопривредно-прехранбених производа, обухваћено је око 10 учесника у промету разне робе. Странкама су усмено изрицане мере забране, указивано је на Законска решења и последице кршења закона, међутим мере принуде нису предузимане.

У складу са Законом о туризму, којим су локалној самоуправи поверени инспекцијски послови контроле, ова инспекција је донела 9 решења о продужењу радног времена.

Инспекцијска контрола по одредбама Закона о оглашавању није вршена у претходној години, због не постојања Одлуке СО Житиште, којом ће те надлежности бити дефинисане.

Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015), и Законом о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015), поверен је инспекцијски надзора у обављању локалног превоза путника (ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоз), такође су стављени у опису послова првог комуналног инспектора са овлашћењем. Први је у целини ступио на снагу 12.02.2016, а други 12.02.2017 године. У вршењу инспекцијског надзора над применом ових закона и прописа донетих на основу истих, којима се уређује локални превоз, овлашћено лице јединице локалне самоуправе има дужности и овлашћења која су утврђена за републичког инспектора. У предходном периоду први комунални инспектор је обављао и послове референта за саобраћај, а током 2017 године, инспектор је деловао превентивно. Законом о јавним путевима („Сл. гласник РС“, бр. 101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012 и 104/2013) уређени су правни положај јавних путева, услови и начин управљања, заштите и одржавања јавних путева, извори и начин финансирања јавних путева, посебни услови за изградњу и реконструкцију јавних путева и инспекцијски надзор. Инспекцијски надзор над применом Закона о јавним путевима врши министарство надлежно за послове саобраћаја, а надлежни инспектор општинске управе, у вршењу послова инспекцијског надзора над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, има права, дужности и овлашћења републичког инспектора за државне путеве утврђених овим законом. Према Закону о комуналним делатностима, одржавање улица и путева је комунална делатност и дефинисана је као: извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл., у градовима и другим насељима. Инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу овог закона врши јединица локалне самоуправе, преко комуналних инспектора.

Комунални инспектори