

Република Србија
Аутномна Покрајина Војводина
Општинска Управа Житиште
Одељење за инспекцијске послове
Комунална инспекција
Дана: 27.01.2017. године
Ж и т и ш т е

Извештај о раду
комуналне инспекције за 2016.године

Доношењем Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015), успостављена су три законодавна нивоа у инспекцијском надзору:

први ниво („посебни“) чине секторски закони;
други ниво („средњи“) чини Закон о инспекцијском надзору и трећи ниво чине Закон о општем управном поступку, Закон о државној управи и други општи прописи којима се уређује управа, па тиме и инспекције и инспекцијски надзор.

Према Закону о инспекцијском надзору, садржина, границе, овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора утврђени су овим и посебним законима. Посебни закони којима су утврђени садржина, границе и овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора комуналне инспекције су:

- Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11 и 104/2016) и други прописи које су јединице локалне самоуправе донеле на основу овлашћења из тог закона;
- Закон о трговини („Сл.гласник РС“, бр. 53/10 и 10/13);
- Закон о туризму („Сл.гласник РС бр.36/2009,88/2010,93/2012 и 84/2015) и
- Закон о оглашавању („Сл.гласник РС“, бр. 6/2016).

Законом о комуналним делатностима је уређена област комуналних делатности, тако што су дефинисани појам и врсте комуналних делатности и уређени општи услови и начин њиховог обављања. Комуналне делатности су дефинисане као делатности од општег интереса, а скупштина јединице локалне самоуправе је овим законом овлашћена да може, као комуналне делатности одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове њиховог обављања, у складу са Законом. Према Закону, јединица локалне самоуправе је дужна да обезбеди квалитет, обим, доступност, континуитет и надзор над њиховим вршењем. Комуналне делатности, утврђене законом, су: снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња и дистрибуција топлотне енергије; управљање комуналним отпадом; градски и приградски превоз путника; управљање гробљима и погребне услуге; управљање јавним паркиралиштима; обезбеђивање јавног осветљења; управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге и делатност зоохигијене. На основу законског овлашћења, јединице локалне самоуправе својим одлукама прописују начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге.

Инспекцијски надзор над прописима који су донети на основу датог овлашћења врши комунална инспекција, применом овлашћења из Закона о комуналним делатностима и ближе разрађеним овлашћењима у одлукама јединица локалне самоуправе преко комуналног инспектора.

Скупштина општине Житиште је донела одлуке којима се уређују комуналне делатности, али и друге, као своје изворне послове, и то:

1. Одлука о општем уређењу насељених места и комуналном реду („Сл. лист општине Житиште“, бр. 25/15);

2. Одлука о условима и начину организовања послова у вршењу комуналне делатности испоруке и одвођење вода („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10 и 47/13);

3. Одлука о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и начину повраћања комуналне делатности („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10);

4. Одлука о одржавању комуналне хигијене („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10);

5. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и осталих објеката, („Сл. лист општине Житиште“, бр. 3/03, 9/05 и 3/06);

6. Одлука о постављању привремених објеката („Сл. лист општине Житиште“, бр. 1/0 и 12/09);

7. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист општине Житиште“, бр. 5/03);

8. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене („Сл. лист општине Житиште“, бр. 23/16);

9. Одлука о спровођењу превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у општини Житиште („Сл. лист општине Житиште“ бр. 7/11);

10. Одлука о производњи и дистрибуцији топлотне енергије („Сл. лист општине Житиште“ бр. 9/07);

11. Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању („Сл. лист општине Житиште“, бр. 26/14);

12. Одлука о начину држања домаћих животиња на територији Општине Житиште („Сл. лист општине Житиште“, бр. 7/10),

13. Одлука о обављању јавног превоза путника („Сл. лист општине Житиште“ бр. 47/13 и 26/14),

14. Одлука о одржавању улица, путева и других јавних површина у зимском периоду („Сл. лист општине Житиште“ бе. 11/05);

15. Одлука о локалним комуналним таксама (Службени лист општине Житиште број 47/13) и

16. Одлука о боравишној такси (Службени лист општине Житиште број 4/11).

У поступку вршења инспекцијског надзора који произилази из Закона о комуналним делатностима и прописа донетих на основу тог закона, комунални инспектор непосредно примењује одредбе Закона о комуналним делатностима, када је инспекцијски надзор тим законом уређен друкчије. У вези са овим питањем, треба имати у виду да у наредном периоду предстоји обавеза усаглашавања Општинских одлука, пошто је Закон измењен и усаглашен са Законом о инспекцијском надзору. У поступку инспекцијског надзора комунална инспекција је дужна да непосредно примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору на питања која нису уређена Законом о комуналним делатностима, а нарочито: процена ризика; план инспекцијског надзора; усклађивање и координација инспекцијског надзора; одређена питања у вршењу инспекцијског надзора (превентивно

деловање; контролна листа; акт о примени прописа; налог за вршење инспекцијског надзора и обавештење о предстојећем инспекцијском надзору; увиђај у стамбеном простору и посебан поступак према нерегистрованом субјекту. У другој половини године нека од ових решења су примењена, као што је израда, добијање сагласности Координационог тела и објављивање Контролних листи на сајту општине, инспекцијске контроле на основу радног налога, израда кварталних, месечних и недељних планова и извештаја, израда плана рада за 2017 годину, координација и сарадња са републичким инспекцијама (ветеринарска, водопривредна, тржишна, саобраћајна, заштита животне средине) као и редовна сарадња са општинском инспекцијом заштите животне средине и грађевинском инспекцијом, а посебно је акценат на превентивном деловању. Остварена је и добра сарадња са Полицијском станицом Житиште и Судом за прекршаје Зрењанин.

Инспекцијске послове Општинске управе Житиште поверене Одељењу за инспекцијске послове из области комуналне делатности, превоза путника и терета, трговине и туризма обављао је један комунални инспектор са вишом стручном спремом, који испуњава услове за рад у државној управи и прописане услове из Закона о инспекцијском надзору за рад на пословима инспекције. Поред обављања ових послова овај радник Општинске управе је и председник синдикалне организације.

У извештајном периоду примљено је укупно 78 предмета, преко 30 пријава грађана, 7 пријава Месних заједница и 33 обавештења од МУП-Полицијска станица Житиште (обавештења о догађајима- углавном о уједу паса), на основу којих је инспектор вршио процену ризика и покретао поступак по службеној дужности. Извршена је канцеларијска и теренска контрола и поднето 9 извештаја о уређењу и одржавању јавних зелених површина. Извршено је 10 утврђујућих инспекцијских прегледа заједно са инспектором заштите животне средине у вези испуњености услова објеката за држање домаћих животиња. По службеној дужности донето је 6 решења од којих је и извршено 3 у потпуности, два делимично, а једно још увек није.

У складу са Законом о трговини, по службеној дужности извршена су 3 контролна прегледа на јавним површинама (продаја робе ван пословних просторија), на основу радног налога у акцији сузбијања нелегалног промета дувана и дуванских производа, а која је истовремено спроведена на територији средњембанатског управног округа. Контролним прегледима није уочен нелегални промет дувана. Том приликом је истовремено извршена и контрола промета робе широке потрошње, пољопривредно-прехранбених производа, обухваћено око 60 учесника у промету разне, од којих велика већина спада у групу високо ризичних-нерегистрованих субјеката. Странкама су изрицане мере забране недозвољене трговине, указивано је на Законска решења и последице кршења закона, међутим мере принуде нису предузимане.

У складу са Законом о туризму, којим су локалној самоуправи поверени инспекцијски послови контроле....., ова инспекција је донела 10 решења о продужењу радног времена, и по налогу Начелника општинске управе извршила две ноћне контроле

придржавања истог од стране угоститеља. Урађен је извештај начелнику, а на терену није уочено кршење прописаног радног времена.

Инспекцијска контрола по одредбама Закона о оглашавању није вршена у претходној години, због не постојања Одлуке СО Житиште, којом ће те надлежности бити дефинисане.

Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015), и Законом о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015), поверен је инспекцијски надзора у обављању локалног превоза путника (ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоз), такође су стављени у опису послова комуналног инспектора са овлашћењем. Први је у целини ступио на снагу 12.02.2016, а други ступа на снагу 12.02.2017 године. У вршењу инспекцијског надзора над применом ових закона и прописа донетих на основу истих, којима се уређује локални превоз, овлашћено лице јединице локалне самоуправе има дужности и овлашћења која су утврђена за републичког инспектора. У предходном периоду овај инспектор је обављао и послове референта за саобраћај, а током 2016 године, инспектор је деловао превентивно. Преузетницима који су обављали ову делатност упућено је 30 обавештења о обавези усклађивања са новим законским решењима. У овој области рада има доста нерегистрованих субјеката, а који делатност обављају супротно закону. Из ове области обрађено је 8 предмета и два одговора покрајинским и републичким органима.

Законом о јавним путевима („Сл. гласник РС“, бр. 101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012 и 104/2013) уређени су правни положај јавних путева, услови и начин управљања, заштите и одржавања јавних путева, извори и начин финансирања јавних путева, посебни услови за изградњу и реконструкцију јавних путева и инспекцијски надзор. Инспекцијски надзор над применом Закона о јавним путевима врши министарство надлежно за послове саобраћаја, а надлежни инспектор општинске управе, у вршењу послова инспекцијског надзора над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, има права, дужности и овлашћења републичког инспектора за државне путеве утврђених овим законом. Према Закону о комуналним делатностима, одржавање улица и путева је комунална делатност и дефинисана је као: извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл., у градовима и другим насељима. Инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу овог закона врши јединица локалне самоуправе, преко комуналних инспектора.

Овај годишњи извештај је утврђен као обавеза инспекције, чланом 44 Закона о инспекцијском надзору, којим су утврђени и обавезни елементи самог извештаја и његово објављивање на интернет страници.

Комунални инспектор
Милоје Илић