



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Новом Саду
III-2 Уж. 65/15
29.12.2015. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу судија: Гордана Сукновић Бојација, председник већа, др Владан Станојев и Нада Балешевић, чланови већа, уз учешће судског саветника Весне Слијепчевић, као записничара одлучујући о жалби Катинке Никовић, одборника у Скупштини општине Житиште, из Српског Итебеја, Светозара Марковића 5, изјављеној против решења о именовану Изборне комисије општине Житиште у сталном саставу, број I-013-2/2015 од 22.12.2015. године, у предмету именовања општинске изборне комисије, у нејавној седници већа одржаној дана 29.12.2015. године у 12,00 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба се ОДБИЈА.

Образложење

Одборник и шеф одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Катинка Никовић, поднела је препорученом поштом дана 23.12.2015. године у 13,00 часова, жалбу Управном суду, против решења о именовану Изборне комисије општине Житиште у сталном саставу, број I-013-2/2015 од 22.12.2015. године („Службени лист општине Житиште“ број 36/15 од 22.12.2015. године) којим се у ставу I диспозитива у Изборну комисију општине Житиште – за стални састав – Скупштине општине Житиште именују следећа лица: за председника Ајдуковић Младен, дипломирани правник из Банатског Карађорђевог, Српска напредна странка - (СНС) – на предлог одборничке групе “Српска напредна странка” - Савез војвођанских мађара – Српски покрет обнове, за заменика председника Тоша Катић, дипломирани правник из Житишта, Социјалистичка партија Србије (СПС) на предлог одборничке групе “Одборничка група СПС-ДСС-Група грађана”, за чланове и заменике чланова: 1. Јованка Суцуковић из Житишта, СПС, чланица, на предлог одборничке групе - “Одборничка група СПС-ДСС-Група грађана”, Марко Бољац из Житишта, СПС, заменик члана, на предлог одборничке групе “Одборничка група СПС-ДСС-Група грађана”, 2. Марица Нађ из Житишта, СПС, чланица на предлог одборничке групе “Одборничка група СПС-ДСС-Група грађана” Стана Мутић из Житишта, СНС, заменица члана, на предлог одборничке групе “Српска напредна странка, Савез војвођанских Мађара – Српски покрет обнове”, 3. Данијела Околишан из Торка, ДСС, чланица, на предлог “Одборничке групе СПС-ДСС-Група грађана”, Љиљана

Рунић из Честерега, ДСС, заменица члана на предлог “Одборничке групе СПС-ДСС-Група грађана” 4. Милован Балабан из Житишта, група грађана, - УРС, члан, на предлог “Одборничке групе СПС-ДСС-Група грађана” Зоран Ђурчија из Житишта, група грађана-УРС, заменик члана, на предлог “Одборничке групе СПС-ДСС-Група грађана” 5. Мирко Бановић из Честерега, СНС, члан на предлог “Одборничке групе СНС-СПО-СВМ”, Мира Петковић из Међе, СНС, заменица члана на предлог “Одборничке групе СНС-СПО-СВМ” 6. Валерија Салма из Торде, СВМ, чланица, на предлог “Одборничке групе “СНС-СПО-СВМ”, Барна Јанош из Торде, СВМ, заменик члана, на предлог “Одборничке групе “СНС-СПО-СВМ” 7. Небојша Миладиновић из Житишта, СПО, члан, на предлог “Одборничке групе СНС-СПО-СВМ”, Милана Микић Тутуш из Житиша СПО, заменица члана на предлог “Одборничке групе СНС-СПО-СВМ”. Ставом II диспозитива решења одлучено је да Изборна комисија општине Житиште има секретара и заменика секретара. За секретара Изборне комисије општине Житиште именована је Биљана Зубац дипломирани правник из Равног Тополовца. За заменика секретара Изборне комисије општине Житиште именован је Душан Бекић дипломирани правник из Торде. Ставом III решења наведено је да доношењем овог решења престаје да важи решење о именовању Изборне комисије број: I-013-13/2014 од дана 04.09.2014. које је објављено у “Службеном листу општине Житиште” број 26/2014. Престанком важења Решења престаје мандат председнику, заменику председника, члановима и заменицима чланова, секретару и заменику секретара Изборне комисије општине Житиште именованих решењем број I-013-13/2014 од дана: 04.09.2014. године и то: Миљани Николи из Торка, дипломираном правнику, ДС, председници Изборне комисије, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Кесић Жељку из Банатског Двора, дипломираном правнику, СНС, заменику председника Изборне комисије, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Иргић Ивану из Житишта, ДС, члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Стани Мутић из Житишта, СНС, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Душану Раилићу из Житишта, ДС, члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Љиљани Зрилић из Банатског Карађорђевог Житишта, ДС, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Мркшић Живи из Торка, ЛСВ, члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Саз Золтану из Хетина, ЛСВ, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Глушац Ненаду из Житишта, СНС, члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Угреновић Драгољубу из Житиша, СНС, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Радиновић Драгу из Житишта, ПУПС, члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Слободанки Влајнић из Међе, ПУПС, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Салма Валерији из Торде, СВМ; члану, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”; Барна Јаношу из Торде, СВМ, заменику члана, на предлог одборничке групе “За напредну општину Житиште”, Душану Бекићу, дипломираном правнику из Торде, секретару; Калини Рајовић, дипломираном правнику из Торде, заменику секретара.

Наведена жалба примљена је у Управном суду дана 24.12.2015. године у 08,40 часова, а послата препорученом пошиљком 23.12.2015. године у 13,00 часова. Жалилац у жалби и прецизираној жалби од 25.12.2015. године у 13,00 часова, која је запримљена 28.12.2015. године, оспорава законитост решења о именовању Изборне комисије општине Житиште донетог на седници Скупштине општине Житиште одржаној 22.12.2015. године. Ово из разлога јер је решење донето супротно члану 14. Закона о локалним изборима. Сматра да изборна комисија није образована у складу са законом и уз поштовање

изражене воље грађана кроз одборничку заступљеност у скупштини јединице локалне самоуправе. Приликом доношења ожалбеног решења није узета у обзир чињеница да није прибављен предлог одборничке групе „За напредну општину Житиште“ коју чине одборници ДС-ПУПС-ЛСВ, јер су предлоге дале само две одборничке групе и то одборничка група „СПС-ДСС-Група грађана“ и одборничка група “Српска напредна странка – Савез војвођанских Мађара - Српски покрет обнове“ и где у Изборној комисији уопште није заступљено 9 одборника коју чини одборничка група „За напредну општину Житиште“ коју чине одборници ДС-ПУПС-ЛСВ. Сматра да је била онемогућена да оствари своје право које јој по закону припада, као и да због здравствених проблема није могла да присуствује седници скупштине која је одржана 22.12.2015. године, те да из тог разлога није могла да предложи кандидата за Изборну комисију. Предложила је да суд донесе пресуду којом се жалба уважава и поништава решења СО Житиште о разрешењу и именовању Изборне комисије СО Житиште.

Скупштина општина Житиште, доставила је Управном суду дана 25.12.2015. године одговор на жалбу, и све списе предмета који су за примљени у овом суду дана 28.12.2015. године у 09,07 часова.

У одговору на жалбу Скупштина општине Житиште сматра да је жалба поднета неблаговремено. Ово из разлога што се из копије жалбе види да је послата 23.12.2015. године, а незна и у колико сати. Уколико се жалба узме у разматрање предлажу да суд донесе пресуду којим се жалба одборнице Катинке Никовић, одбија као неоснована. Наводи да су наводи жалбе неосновани, јер је одборничка група „За напредну општину Житиште“ више пута позивана на консултативне седнице и упућивани су јој захтеви да достави предлог за чланове изборне комисије. Наводи датуме када су достављани захтеви истој одборничкој групи за давање предлога за чланове Изборне комисије. Од наведене посланичке групе није достављен ниједан предлог за чланове изборне комисије. Посебно наглашава да је више него очигледно, да ова одборничка група као и све њене председнице закључно са подносиоцем жалбе није учествовала у утврђивању предлога, не зато што није имала могућност, како то наводи у жалби, него је константним мењањем председница одборничка група и одбијањем да достави предлог за Изборну комисију вршила опструкцију и избегавала своју законску и пословничку обавезу да учествује у процесу утврђивања предлога решења за именовање изборне комисије општине Житиште у сталном саставу, на који начин су повређене одредбе члана 14. Закона о локалним изборима. Истиче да је ожалбено решење донето у складу с чланом 14. Закона о локалним изборима и Одлуке о броју и саставу Изборне комисије општине Житиште на предлог друге две одборничке групе. Поменутом одлуком прописано је да Изборну комисију у сталном саставу чини председник, заменик председника, 10 чланова и 10 заменика чланова, а да се број представника одређује сходно заступљености у СО Житиште, тако што одборничка група „СПС ДСС, Група грађана“ има у Изборној комисији 4 члана и 4 заменика, од чега је један председник (заменик председника), Одборничка група „СНС-СПО-СВМ“ има 4 члана и 4 заменика изборне комисије од чега је 1 председник, (заменик председника) и одборничка група „За напредну општину Житиште“ има 3 члана и 3 заменика. У изборну комисију су поштујући ову одлуку именовани председник и заменик председника, као и чланови и заменици чланова изборне комисије по предлогу две одборничке групе за које су уредно достављени предлози. С обзиром да је од стране две одборничке групе достављен предлог за председника, заменика председника и заменике чланова изборне комисије, сматра да су се стекли услови из члана 14. став 1. Закона о локалним изборима за доношење решења о именовању Изборне комисије.

Одлучујући о благовремено поднетој жалби, на основу одредбе члана 14. став 11. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 34/10 и 54/11), оценом навода жалбе и свих списа предмета, Управни суд је нашао да жалба није основана.

Из списка предмета достављених овом суду, навода жалбе и одговора на жалбу, произлази да је Скупштина општине Житиште, на седници одржаној дана 22.12.2015. године, у 13,25 часова донела Решење о именовану Изборне комисије општине Житиште у сталном саставу како је ближе наведено у ставу I до III ожалбеног решења. Из образложења ожалбеног решења и списка предмета утврђено је да су на позив Скупштине општине Житиште одборничке групе и то одборничка група „СПС, ДСС, Група грађана“ и одборничка група „СНС-СПО-СВМ“ доставили предлоге за председника, заменика председника и чланове и заменике Изборне комисије, док одборничка група „За напредну општину Житиште“ до дана доношења ожалбеног решења није доставила предлог кандидата за чланове односно заменике чланова Изборне комисије, без ваљаног разлога. Овој одборничкој групи су позиви слати више пута и то: 02.02.2015. и 02.03.2015. године на име Љубице Беловић председника ове одборничке групе, дана 19.08.2015. године на име Јелене Сиј, новог председника ове одборничке групе, затим дана 10.12.2015. године позивање је извршено на име Ирене Ристић, новог председника ове одборничке групе, а на име Катинке Никовић, овде жалиље, председника одборничке групе достављање позива извршено је 16.12. и 17.12.2015. године, а да ни једна од именованих није доставила тражене предлоге.

На 34. седници Скупштине општине Житиште одржаној дана 22.12.2015. године председник Скупштине општине позвао је представнике одборничке групе „За напредну општину Житиште“ да на самој седници доставе предлог за чланове Изборне комисије општине Житиште, али је присутна представница одборничке групе, изјавила да нема сачињен предлог. С обзиром да је од две одборничке групе достављен предлог за укупно 7 чланова и заменика чланова, као и председника и заменика председника Изборне комисије то је донето ожалбено решење о именовану председника, заменика председника 7 чланова и 7 заменика чланова Изборне комисије од укупно 10 чланова и 10 заменика Изборне комисије.

Чланом 14. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 34/2010, 54/2011) прописано је да изборну комисију у сталном саставу чине председник и најмање шест чланова које именује скупштина јединице локалне самоуправе, на предлог одборничких група у скупштини јединице локалне самоуправе, сразмено броју одборника, а у проширеном саставу - и по један опуномоћени представник подносилаца изборне листе који је предложио најмање две трећине кандидата од укупног броја одборника који се бира.

Чланом 3. Одлуке о броју и саставу Изборне комисије општине Житиште, број I-020-8/2015 од 23.01.2015. године прописано је да стални састав комисије чини Председник комисије, заменик председника, 10 чланова и 10 заменика чланова. Број представника у Изборној комисији општине Житиште у сталном саставу утврђује се на следећи начин: „Одборничка група СНС – СПД – ДСС- Група грађана“ у Изборној комисији општине има 4 чланова и 4 заменика чланова изборне комисије од чега је један председник/заменик председника/изборне комисије. „Одборничка група СНС – СПО – СВМ“ има 4 чланова и 4 заменика Изборне комисије од чега је један председник / заменик председника / изборне комисије. Одборничка група „За напредну општину Житиште има 3 члана и 3 заменика члана Изборне комисије. Председник Изборне комисије и Заменик председника Изборне

комисије општине Житиште морају бити дипломирани правници. Одборничке групе у општини Житиште су дужне да на позив Скупштине општине у датом року доставе своје предлоге за чланове Изборне комисије општине Житиште који морају испуњавати услове предвиђене Законом о локалним изборима и овом Одлуком. СО Житиште је дужна да донесе Решење о именовану Изборне комисије општине Житиште.

Правилно је Скупштина општине Житиште донела решење о именовану Изборне комисије општине Житиште у сталном саставу, број I-013-2/2015 од 22.12.2015. године, позивајући се на члан 14. став 1. Закона о локалним изборима у вези члана 3. Одлуке о броју и саставу Изборне комисије општине Житиште, број I-020-8/2015 од 23.01.2015. године, када је у Изборну комисију именовала председника, заменика председника 7 чланова и 7 заменика чланова од укупно предвиђених 10 чланова и 10 заменика чланова, а на предлог две одборничке групе које су доставиле предлоге за чланове Изборне комисије по основу члана 14. став 1. Закона о локалним изборима. Ово са разлога јер одборничка група „За напредну општину Житиште“ а ико више пута позвана, па и на самој 34. седници Скупштине општине Житиште није доставила предлог за чланове и заменика чланова Изборне комисије из реда своје одборничке групе.

Суд је оценио да су неосновани наводи жалбе, а да ће одборничка група „За напредну општину Житиште“ имати право да за наредне седнице Скупштине општине Житиште, предложи своје кандидате за чланове општинске Изборне комисије о ком предлогу ће одлучити Скупштина општине Житиште.

Неосновани су наводи одговора на жалбу да је жалба неблаговремена, ово стога што се из списка предмета види да је оспорено решење донето на седници Скупштине општине Житиште 22.12.2015. године у 13,25 часова, а жалба је упућена препорученом пошиљком овом суду дана 23.12.2015. године у 13,00 часова, дакле у законом прописаном року од 24 часа од дана доношења ожалбеног решења.

Са изнетих разлога, налазећи да ожалбеним решењем није повређен закон на штету жалиље, Управни суд је одлучио као у диспозитиву пресуде, применом одредбе члана 14. став 11. Закона о локалним изборима и члана 40. став 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС”, бр. 111/09).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 29.12.2015. године у 12,00 часова, III-2 Уж. 65/15

Записничар
Весна Слијепчевић, с.р.

Председник већа-судија
Гордана Сукновић Бојаџија, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић



СМ

